

Ponencia presentada en
**Sexta Reunión de la Red Nacional sobre Procesos Electorales,
Instituciones Políticas y Ciudadanía**
Instituto Gino Germani, 29 y 30 de agosto de 2007

***“Alcances de la transformación de los partidos en Santiago del Estero.
El caso del Frente Cívico por Santiago en el proceso electoral 2005-2007”.***

Celeste Schnyder *

Patricia Rea **

En la Argentina de los últimos años se observa un conjunto de fenómenos que han sido asociados a un proceso de transformación de la democracia de partidos (Cheresky, 2006 y 2004; Escolar-Calvo 2005; Pousadela 2004; Torre 2003). Los principales rasgos de este fenómeno – identificación débil entre líderes y partidos; estrategias competitivas de los partidos transversales, cooptaciones cruzadas; identidades políticas parciales; volatilidad del voto son algunos de los rasgos del mismo- pueden apreciarse claramente en la escena nacional, pero resulta mucho más complejo comprender su alcance en los niveles subnacionales donde se observó la territorialización creciente del sistema de partido, en particular del peronismo que colonizó aparatos estatales provinciales (Levitsky , Escolar-Calvo 2005). Por otra parte, durante la década del 90´ los Estados Provinciales vieron acrecentar, por diferentes motivos, su autonomía para imprimir una dinámica institucional propia en cuanto al sistema electoral y al establecimiento del calendario electoral, lo que les permitió impermeabilizar las fronteras provinciales de los procesos políticos nacionales (Cherny- Vommaro 2004).

En ese sentido, desde el año 2005 Santiago del Estero parece asistir a una transformación en su sistema de partidos. De las elecciones generales convocada por la Intervención Federal¹ realizadas en febrero de ese año emergió como partido gobernante el Frente Cívico por Santiago (FC), primera alianza entre UCR y sectores peronistas que accedió al gobierno provincial. La victoria de un frente electoral que prescindió de las referencias partidarias sobre el omnipresente PJ y el desdibujamiento de la UCR en la escena provincial, parece sintonizar con la tendencia al debilitamiento de los partidos políticos tradicionales y a los frentes transversales observable a nivel nacional desde fines de los noventa² y profundizada tras la debacle del 2001³.

Sin embargo, nos preguntamos si la irrupción del FC puede interpretarse como expresión de un conjunto de transformaciones asociadas al pasaje a una democracia de audiencia (Manin, 1998), en particular preguntamos por los alcances de la fluidez de los

* Socióloga. Becaria Conicet-UNSE. Integrante proyecto investigación “Política y Ciudadanía en Santiago del Estero. Acción colectiva, dinámica de los partidos políticos y elecciones entre 2003 y 2005” (Cicyt-UNSE).

** Estudiante avanzada de sociología. Integrante proyecto investigación “Política y Ciudadanía en Santiago del Estero. Acción colectiva, dinámica de los partidos políticos y elecciones entre 2003 y 2005” (Cicyt-UNSE).

¹ Dispuesta por el presidente Kirchner (fecha), la que puso término al juarismo e inició el tránsito al post-juarismo.

² Cuando ganó la Alianza en 1999

³ Frente de Todos (corrientes) Frente Cívico y Social (UCR) (Catamarca)

partidos en relación a la alta territorialización que caracterizó desde los 90 al campo político provincial.

Para ello, realizamos un estudio de caso del FC, considerando su dinámica coalicional y su articulación con la política nacional. Consideramos que ambas dimensiones de análisis son susceptibles de observación en tiempos electorales. El periodo a analizar comprende los años 2005-2007. El límite inicial está dado por la asunción del FC en la gobernación y el límite posterior está dado por las elecciones presidenciales de octubre de 2007, cuando Santiago del Estero culmina su serie electoral. Se trabajó con fuentes primarias –entrevistas en profundidad con actores estrechamente vinculados a la UCR y Bases Peronistas- y con fuentes secundarias –documentos de periódicos provinciales y nacionales; datos de la Secretaría Electoral de la Provincia y de la Secretaría Electoral de la Nación; documentos de partido-.

INTRODUCCIÓN

Antes de avanzar, consideramos necesario introducir una serie de consideraciones que hacen inteligible la emergencia del FC en el marco de un sistema de partido que durante la década pasada y hasta el año 2004 fue hegemonizado por el PJ. Dichas consideraciones se ligan a la crisis del PJ-juarista y la posterior apertura del pos-juarismo.

Como dijimos, la irrupción del FC marca la ruptura de la predominancia del peronismo en la gobernación desde las elecciones fundacionales de 1983⁴, alternancia que sólo pudo producirse a través de Intervención Federal⁵ en el marco de la mayor crisis desatada al interior del PJ-juarista tras las repercusiones políticas-judiciales que tuvo el Doble Crimen de la Dársena⁶ sobre sus cuadros directivos, esto es: encarcelamiento de Juárez⁷ y su esposa⁸,

⁴ Aunque en 1993 la provincia fue intervenida luego del “santiagueñazo”. hasta el año 2004 Santiago del Estero integraba el conjunto de provincias donde el PJ fue el partido predominante. Russo (2003) sostiene que de acuerdo a la distribución territorial del voto emergen regiones de partido predominante y alternante, con sistemas bipartidista y pluripartidista. Argentina posee tres conjuntos de sistemas predominantes: a) sistema predominante peronista: Buenos Aires, Formosa, Jujuy, La Pampa, La Rioja, Misiones, Salta, San Luís, Santa Cruz, Santa Fe, Santiago del Estero y Tucumán b) sistema predominante radical: Córdoba y Río Negro c) sistema predominante provincial: Neuquén. Sistemas alternantes: a) sistema multipartidistas b) sistema bipartidista

Mandatos	Gobernador	Partido
10/12/1983 - 10/12/1987	Carlos Juárez	PJ
10/12/1987 - 11/12/1991	César Iturre	PJ
11/12/1991 - 27/10/1993	Carlos Mujica	PJ
27/10/1993 - 18/12/1993	Fernando Martín Lobo	PJ
18/12/1993 - 06/07/1995	Juan Schiaretti	I. F
06/07/1995 - /09/1998	Carlos Juárez	PJ
/09/1998 - 10/12/1999	Darío Augusto Moreno	PJ
10/12/1999 - 14/12/2001	Carlos Juárez	PJ
14/12/2001 - 25/11/2002	Carlos Ricardo Díaz	PJ
25/11/2002 - 12/12/2002	Darío Moreno (a/c)	PJ
12/12/2002 - 01/04/2004	Mercedes Aragonés de Juárez	PJ
01/04/2004 – 27/03/2005	Pablo Lanusse	I.F

⁵ El congelamiento de preferencias a favor del PJ puede vincularse, entre otros factores, a la desproporción en la distribución de recursos políticos y económicos entre las dos fuerzas tradicionales de la Argentina lo que puede haber contribuido a una “deficiente alternancia” (Russo, 2003).

⁶ Aunque se iniciaron otras causas judiciales que fueron desarticulando la estructura del juarismo

⁷ Cinco veces gobernador electo, presidente del PJ.

⁸ En ese entonces Gobernadora y presidente de la Rama Femenina, una de las cinco ramas que sostuvieron al juarismo.

de la dirigentes de primera línea del juarismo⁹ e intervención partidaria. Sin embargo, los crímenes de la Dársena se instalaron en un proceso de crisis del PJ-juarista anterior a los mismos, y que se vinculó a las dificultades introducidas por el juarismo para la renovación y circulación de liderazgos. Estas dificultades se relacionan a dos elementos.

El primero está ligado a una cuestión mas general y que tiene que ver con que el liderazgo de Juárez se constituyó como un clivaje político capaz de definir discursos, alianzas y espacios de identificación que lograron trascender el clivaje estrictamente partidario (Cherny-Vommaro, 2004:148).

El segundo se vincula al debilidad de su sistema de partido en una doble dirección: a) la competencia intra-partidaria fue anulada tras la eliminación de las elecciones internas dentro del PJ, lo que generó una estructura no competitiva sin circulación de liderazgos b) el complejo sistema de circunscripciones electorales, que permitió la formación de mayorías electorales y la licuación de la fuerza eleccionaria de la oposición, debilitó a los partidos opositores y su capacidad de generar liderazgos con capacidad de veto.

Estos dos elementos anunciaban que el corrimiento del eje articulador del espacio político provincial provocaría una re-articulación de todo el campo político provincial.

En este marco de crisis del sistema de partido provincial -tanto al interior del juarismo como en los partidos de oposición- se instala la estrategia frentista del radicalismo, a la que se incorporará paulatinamente el éxodo peronista.

En ese contexto de crisis de los partidos políticos y de Intervención del Estado Provincial ¿qué partidos haciendo uso exclusivamente de los recursos propios tenían posibilidades de triunfo electoral?. El PJ se encontraba en un creciente proceso de desarticulación de sus cuadros dirigenciales y de militantes ante la ausencia de un liderazgo con legitimidad suficiente para recuperar su cohesión interna. En el caso de la UCR hasta el año 2005 obtuvo hasta ese momento un exiguo segundo puesto en el orden provincial¹⁰ ; además de su seno emergieron los principales partidos provinciales: el Movimiento Viable y el MOCISO restándole fuerza electoral aunque el radicalismo logró conservar el predominio en las intendencias más importantes¹¹ pero esto era insuficiente para conseguir una mayoría electoral que la corone en la gobernación.

La estrategia frentista, en el caso del radicalismo ya había demostrado su eficacia para sortear la crisis del partido en ocasión de las elecciones municipales realizadas en el año 2003 cuando se constituyó como Frente Cívico y Social¹². De modo que hacia el año 2005 el radicalismo ya tenía su candidato legitimado hacia adentro –tras atravesar exitosamente el

⁹ Carlos Pololo Anauate, por entonces diputado nacional y Presidente de la Juventud Peronista, una de las cinco ramas que sostuvieron al juarismo. Musa Azar, Jefe de la Policía Provincial. Además se detuvo a dirigentes de cuadros dirigenciales intermedios.

¹⁰ Excepto en 1963 que se impuso Benjamín Zavalía cuando el peronismo estaba proscrito, en 1991 cuando la legislatura santiagueña modificó la Ley Electoral Provincial incorporando Ley de Lemas lo que motivó que la UCR presente un recurso judicial por inconstitucionalidad en razón de que legislada con posterioridad a con posterioridad a la convocatoria a elecciones provinciales y más tarde el mismo partido que había ganado las elecciones en términos de magnitud de sufragios denunció fraude electoral y 1999 cuando se presentó como Alianza y obtuvo un tercer puesto.

¹¹ Capital, Añatuya, Forres y Pinto.

¹² Si bien a lo largo de los 90' y los primeros años de este siglo el radicalismo mantuvo bajo su órbita al municipio capitalino, en el año 2001 la gestión Zavalía-Zamora lo sumió en una profunda crisis financiera que terminó con la renuncia del primero y con la asunción del segundo. En este periodo comenzó a construirse un liderazgo legitimado sobre las capacidades de gestión luego de que Zamora estabilizara las finanzas del municipio.

proceso de elecciones internas del que surgió como candidato a intendente por el FCyS- y hacia fuera del radicalismo -por el respaldo popular en las elecciones 2003 - .

Todos estos elementos le dieron factibilidad a una posible alianza del FC con el peronismo a través de Bases Peronistas (BP). De acuerdo a los entrevistados, dicha alianza permitió al FC constituir una basta red territorial para poder *“afirmarse electoralmente en territorios cautivos del PJ”* en particular en el interior de la provincia. A su vez, esto le permitió a los dirigentes peronistas aislarse de la crisis del partido al integrarse al espacio de BP y así reinsertarse en el nuevo frente gobernante.

¿Se trata de hibridación o de una superposición de los dos partidos más importantes de la provincia que coexisten con discursos contradictorios mientras ambos espacios buscan autonomizarse par las próximas elecciones generales del año 2009?

En el apartado siguiente analizaremos el proceso de construcción de las alianzas.

I. La diáspora al FC: el proceso de construcción de las alianzas.

En el proceso de construcción de las alianzas que sostienen el FC pueden distinguirse al menos tres etapas en las que se revela una fuerte injerencia del Ejecutivo Nacional en el proceso político provincial. La periodización que presentaremos surge de la identificación, por parte de los entrevistados, de momentos significados como puntos de inflexión en la construcción del FC.

a) Primer momento: previo a las elecciones generales de febrero de 2005 y antes de las internas del PJ de enero.

El FC constituía un frente estrictamente electoral hegemonizado por la UCR acompañado de fuerzas políticas minoritarias¹³. Como dijimos, la estrategia frentista se orientó a sustraer al radicalismo¹⁴ de la crisis del partido -dado su piso electoral en la provincia y las repercusiones de la crisis de la UCR nacional- mas que a la incorporación de militantes y votantes dado que los partidos que incorporó eran minoritarios: *“ninguno de los grupos coaligados detentaba verdadera estructura de trabajo de base, ni trayectoria en el campo político provincial. En efecto, podría sugerirse que se trató más de “una suma de pequeñas partes” cuyo objetivo se orientaba a mostrar, al menos nominalmente, la vocación frentista de la UCR que una verdadera integración transpartidaria”* (Silveti, 2006).

Entre esas fuerzas minoritarias se encontraba Bases Peronistas (BP) incorporada informalmente al FC entre seis a ocho meses antes de las elecciones generales de febrero 2005, de acuerdo a las fuentes consultadas. Aglutinó a sectores disidentes de la conducción del peronismo intervenido y de lo que se venía gestando como candidato oficial. De acuerdo a

¹³ Bases Peronistas, Recrear, Partido Progresista Popular; Partido Federal; Partido Socialista del Centro; Movimiento Vecinalista; Movimiento Frías. *“La fortaleza del FC parece asociarse a un conjunto de condiciones, algunas de ellas más estructurales y otras de la coyuntura. Sin embargo sea cual fuera la categoría que se utilice, parece montarse en alianzas electorales, de conveniencia de sectores y en torno a la bonanza económica de una coparticipación tres veces superior a la de años anteriores”*. Silveti (2006) PAG:

¹⁴ Estrategia utilizada en las elecciones municipales de 2003

los entrevistados, inicialmente fue una fuerza minoritaria que fue definiendo su composición a medida que se fue desarticulando el PJ.

b) Segundo momento: luego de los resultados de las internas del PJ en enero 2005.

La convocatoria de la intervención partidaria a elecciones internas en enero de 2005, produjo la fractura del PJ en al menos cuatro líneas internas¹⁵. La definición del candidato oficial de dicha interna llevó al partido a la ruptura y posterior migración al FC dejando al PJ como una “cáscara vacía”.

“La ausencia de una conducción consensuada y legitimada al interior del PJ y la intervención (partidaria), produjo la desarticulación de la dirigencia de primera línea que otorgó relevancia y poder negociador a los sectores dirigenciales intermedios que provocó movilidad en las redes de soporte electoral, produciendo realineamientos hacia agrupaciones nuevas y antiguos dirigentes políticos retornados. De modo tal que conseguir el apoyo de dirigentes intermedios, de estas nuevas agrupaciones, de los municipios del interior, del gobierno provincial y del gobierno nacional resultaba estratégico” (Silveti, 2006).

Luego de la resolución de las elecciones internas estableció negociaciones -entre otros sectores- con dirigentes juaristas y cantistas disidentes al candidato oficial del PJ (José Figueroa), incluso a los dirigentes que estaban en la fórmula ganadora, cooptándolos al espacio de BP para integrar el FC. Su máximo referente Emilio Neder (actual ministro de gobierno) fue quien llevó la propuesta de integrar el frente con Zamora como candidato a gobernador a los intendentes peronistas del interior¹⁶.

c) Tercer momento: marzo de 2005 con la definición del nuevo gabinete de gobierno.

el nombramiento en el ministerio de gobierno del máximo referente de BP en marzo de 2005 explicitó la alianza electoral con sectores del peronismo, cambiando de este modo la composición del FC que fuera reconfirmada en: a) comicios posteriores cuando dirigentes peronistas integraron la lista de candidatos del FC para diputados nacionales b) la adhesión del Foro de Intendentes Peronistas –formado por 14 de las 27 intendencias- del interior al FC (previo a las elecciones municipales de septiembre de 2006). Zamora se refirió a este momento de consolidación diciendo “luego (de que) el pueblo se expresó y teníamos el objetivo de consolidar el Frente (...) A mí me alegra muchísimo que el Frente Cívico se pueda ampliar a través de este importante sector del justicialismo y que podamos estar discutiendo de política intendentes, diputados, comisionados de distintos signos políticos, con un mismo objetivo” (El liberal, 4-08-05).

La incorporación de Neder al FC hizo posible la constitución de un espacio peronista que actuó como marco de contención político desde donde se convocó a otros peronistas - aunque a no todos los peronistas los incorporó BP, los que se incorporaron a través de su

¹⁵ Tres de los cuatro candidatos eran de extracción menemista. Sin embargo, Cantos como Figueroa se proclamaron como representantes del kirchnerismo mientras que Cavallotti que representaba al juarismo (como entidad en si misma) optó por no nacionalizar la campaña.

¹⁶ Las fuentes consultadas, mencionan la participación de un importante actor económico provincial en la construcción de alianzas dentro del FC.

contacto con el gobernador o alguno de sus funcionarios- a integrarse al FC sin renegar de la identidad partidaria. Además incorporó al sector gremial otrora alineado al juarismo, y que incorporaron al FC diputados y funcionarios en organismos clave como Dirección de Rentas y Vialidad de la provincia.

Estos elementos colocaron al FC como la primera “*coalición explícita*” (Portantiero 2001) entre las dos fuerzas políticas más importantes en la provincia¹⁷, donde ambos actores tienen peso propio y brindan redes, afiliados, punteros, mediadores, prácticas y organización en proporción más o menos similar aunque desconocemos la magnitud de la diferencia.

Aunque la composición del FC ponía de manifiesto la escasa variación de dirigentes políticos, a su vez, expresó una importante transformación en la forma de estructuración de los espacios partidarios, afectados por la crisis. El juego político se vio transformado al proponer la estrategia frentista una disolución del antagonismo y la diferenciación política.

II. La dinámica coalicional del frente cívico. El espectro de relaciones en un año electoral.

El FC se performa a partir de vinculaciones con un amplio espectro que vincula el adentro y el afuera del territorio provincial. Este espacio se encarna a través de su figura más visible, Gerardo Zamora, quien refiere permanentemente a la proyección de futuro dejando atrás el aislamiento y el atraso y siendo al mismo tiempo el artífice del gobierno “sin banderías políticas”.

En este sentido entendemos que existen elementos que definen los contornos que fueron definiendo su dinámica coalicional durante 2005-2007, dentro del cual el FC fue tomando forma en el proceso electoral.

El primero comprende la relación del FC con el kirchnerismo y a la conducción nacional del radicalismo, que definen una nueva articulación de la política provincial con la política nacional, y que los definimos como elementos externos al territorio provincial.

El segundo refiere a la dinámica coalicional durante el proceso electoral 2005-2007, en donde se revela la injerencia del gobierno Nacional como uno de los actores con capacidad de definir el calendario electoral, construir alianzas y definir candidaturas en el espacio político provincial.

Elementos externos al territorio provincial.

a) La relación con la gestión Kirchner.

Hasta la llegada de la Intervención Federal en marzo del 2004 y durante los noventa la arena política provincial se encontraba relativamente autonomizada de los procesos políticos nacionales, en este sentido entendemos que la construcción de poder del PJ-juarista respondía

¹⁷ Aunque el antecedente inmediato de estrategia frentista se ubica en las elecciones legislativas 2001 cuando se produjo el primer fenómeno de hibridación entre fuerzas de origen radical (Movimiento Santiago Viable) y fuerzas de origen peronista (Unión por el Futuro) que borraban ese clivaje tradicional para tratar de instalar uno nuevo, ligado a referencias provinciales y locales, como el desarrollo de Santiago o la derrota del juarismo (Cherny-Vommaro: 2005:163).

al modelo que caracterizó al peronismo durante la década del noventa la que caracterizada por matrices de estructura territorial (Calvo-Escolar, 2005).

En contraste, el FC -continuando con la nueva orientación de la Intervención Federal- articuló la arena política provincial a los procesos políticos nacionales y la sustrajo del plano netamente territorial, lo que se materializa en la defensa pública de la Concertación Plural que hizo el gobernador en distintos momentos¹⁸ y en el respaldo a la gestión kirchnerista¹⁹.

Como marcábamos, es permanente la referencia a la gestión presidencial en el discurso del gobernador desde el 2005 a esta parte. Ya en el 2007, estos se suceden de manera continua e insistente. *“Hay una sintonía muy grande entre el Gobierno provincial y nacional, manteniendo cada uno su identidad, y va más allá de un proyecto pensado en las elecciones, y sí pensando en el gobierno de los próximos 4 años”*²⁰.

Zamora legitima la apoyatura a la gestión presidencial en tanto esta le permite a la provincia un despegue institucional que le permite *“romper el aislamiento”*²¹ en que se sumió a la provincia en los últimos años.

Estas referencias legitimantes se repiten en todo el espectro del partido radical, de acuerdo a las fuentes consultadas, en tanto entienden que los acompañamientos son necesarios para el “crecimiento económico de la provincia”. El año 2007 hizo claro esta cuestión exponiéndola al criterio de la ciudadanía, en tanto que el slogan publicitario del gobierno de la provincia reza: *“Sigamos Creciendo”*.

Este plan de gobierno de crecimiento institucional viene de la mano del apoyo del gobierno nacional en tanto Santiago se halla en un plan de obra pública de gran magnitud que está destinado a extender la red vial, ferroviaria, hídricas y de tendido eléctrico además del plan de vivienda que se puso en marcha. Orientados a estos proyectos están los dos fondos de financiamiento más publicitados, de distinto origen: el Acta de Reparación Histórica y el Plan de Obras del Norte Grande. El primero es un fondo del gobierno nacional destinado a restablecer las vías comunicacionales en todo el territorio provincial.²² Y el segundo es un crédito otorgado

¹⁸ “Voy a hablar por mí, el presidente Kirchner tuvo una mirada federal muy comprometida para con Santiago del Estero..... Y yo tengo que reconocer y valorar y lo hago con la misma valentía con la que se puede realizar una crítica y los reconocimientos, y si eso significa tildarme de K, lo lamento por quien lo plantea”, El Liberal, 1/6/06 .

¹⁹ Venimos muy contentos acompañando a este Gobierno nacional, queremos ser parte del crecimiento del país, sabemos que falta mucho por hacer, pero también que hay una voluntad porque todo esto se transforme nuevamente en una realidad que crezca permanentemente”. Nuevo Diario, 28/6/07

²⁰ Nota en el Nuevo Diario 12/2/07 en el marco de la campaña electoral catamarqueña, a donde acudió Zamora en compañía de una numerosa comitiva

²¹ Nuevo diario, 28/04/07

²² El Acta de Reparación histórica le aporta a la provincia 700 millones de pesos y cede el predio del ex ferrocarril mitre para el predio de la Terminal de ómnibus. Esta se firma en ocasión de la visita por los 452 años de la ciudad de Santiago del Estero El liberal- 27/07/05

“estamos cumpliendo con el Acta de Reparación Histórica” avanzando con obras que “cambien estructuralmente a Santiago del Estero: escuelas, viviendas y rutas” para mejorar la calidad de vida de su gente.” Néstor Kirchner en ocasión de a visita a Santiago del Estero.

La página de presidencia informa que dentro de este marco se giraron 2.200 millones a la provincia.

por el B.I.D²³. Pero estos corresponden a los planes de financiamiento jamás difundidos por los medios, Santiago del Estero goza de un permanente financiamiento en diversos órdenes²⁴

Esta relación se manifiesta en un doble plano en relación al gobernador: en las referencias públicas permanentes y en los actos de gobierno de la presidencia a las cuales asiste Zamora. En este sentido durante este año 2007 fue altamente publicitado en los medios locales la presencia de la comitiva santiagueña en la provincia de Mendoza²⁵ en el marco de los festejos por el 25 de Mayo

En relación a la escena nacional existen declaraciones de apuntalamiento y respaldo a la gestión de Zamora en la provincia por parte de la presidencia que terminan por completar la corriente que construye esta nueva escena dentro del campo político local. Las invitaciones a los distintos actos públicos que organiza y el “lugar privilegiado”²⁶ en el acto del lanzamiento de campaña de la candidata Cristina Fernández.

En este sentido, el “gesto político” como califican las fuentes consultadas a la visita presidencial del 28 de junio pasado a la provincia termina por definir una escena de alineamiento político que si bien es cierto nunca generó altibajos, termina por componer el panorama del año electoral.

Desde el 2005 a esta parte quedan claramente esbozados algunos elementos que permiten suponer que la intervención Federal marca un punto de inflexión en el modo de definir y determinar el campo político local.

La clara referencia al pasado como instancia a superar, la “construcción sin banderías políticas” con el acento puesto en la gestión de gobierno, la mirada puesta en la escena nacional nos permiten revitalizar los interrogantes en torno a la presencia de una nueva reconfiguración política que marque una diferenciación a los clivajes característicos de los noventa, sustraídos de la escena nacional (Vommaro, Cherny, 2003).

b) La conducción nacional del Radicalismo y Zamora

Referir al FC es referir a Zamora en Santiago del Estero, este se ubica como la figura referente y “garante” tal como afirman las fuentes consultadas, del proceso que define a la política de estos tiempos en la provincia. Zamora performó su trayectoria política como hombre de gestión abierto al diálogo por fuera de las estructuras partidaria. Así parecen indicar sus primeros escauceos en la política de gestión en el municipio capitalino. La innovación en este actor por ese entonces se resuelve en una estrategia inteligente que compone a través del

²³ Este Acuerdo fue firmado por Zamora en Buenos Aires el 4/6/07.. El crédito está destinado a solventar gastos de Infraestructura Hídrica y Vial. Orientado a mejorar las áreas de riego (en Santiago el Dique de Tuhama, Dpto. Silipica) y viales.

En el mismo se encuentran las provincias de: Catamarca, Salta, Jujuy, Santiago del Estero, Tucumán, Chaco, Formosa, Misiones y Corrientes y contempla un monto de financiación de 5.580 millones de pesos. Nuevo Diario, 30/03/07 y 29/03/07

²⁴ El Plan Federal II de viviendas edificara 11. 000 viviendas principalmente en los departamentos Capital y Banda, a partir del mes de junio.

²⁵ Para este acto se produjo una movilización masiva de personas que se trasladaron en colectivos y camionetas las cuales partieron de distintos lugares de la provincia. Se estima que aproximadamente 8000 santiagueños se hicieron presentes en Mendoza.

²⁶ Nuevo Diario, 16/8/07.

manejo del discurso moderado, sin inflexiones discordantes, un tono monocorde, homogéneo, apelando a la formalidad institucional.

En este sentido se distancia de discursos emotivos. Este elemento se conjuga y adquiere un significado potente cuando se yuxtapone a elementos de tipo tradicional del campo político santiaguense, que en otros líderes se distinguía como cualidad de aptitud y que durante su gestión se articula eficazmente en un lenguaje homogéneo socializado a través de los medios y que tiene que ver con su carácter de administrador hábil y eficaz. Este posicionamiento público en tiempos del juarismo no le valió ningún tipo de interrogante por parte de la conducción de su partido de origen. Pero con el paso del tiempo la relación fue tornándose conflictiva hasta llevarla a términos de ruptura con la conducción nacional partidaria tal la suspensión de la afiliación al radicalismo del gobernador Zamora.

Situándonos en el año de las elecciones presidenciales, podemos marcar distintos puntos de inflexión que nos terminan por ubicar en los primeros días de julio, judicializando²⁷ el proceso y con los rumores de intervención partidaria aun rondando por los medios de comunicación²⁸

Las declaraciones fuertes de Zamora en los medios públicos hacia finales de marzo al concretarse la candidatura de Lavagna, otorgan desde la mirada local la posibilidad de "libertad de acción" para acompañar al "proyecto mas cercano a la gente".²⁹

Zamora hizo explícita sus diferencias con la conducción partidaria, considerando legítimo el apoyo de sectores del radicalismo a Lavagna pero marcando las diferencias en cuanto al apoyo de su candidatura.

En mayo de este año, cuando se lanzó la candidatura de Lavagna podríamos situar el inicio del proceso de crisis con la conducción nacional³⁰. Si bien Zamora no posee cargo partidario desde el 2005 -fecha en que dejó la presidencia del partido- no obstante ello existe una clara alineación partidaria en sus distintos estamentos dentro del territorio de la provincia en este sentido³¹. De acuerdo a las declaraciones vertidas de los distintos estamentos partidarios el hecho de llevar una candidatura de origen extrapartidario deja al comité en la imposibilidad de exigir alinearse en torno a sus decisiones.

La intimación de Gerardo Morales (presidente del Comité Nacional) a Nicolai (presidente del Comité Provincia y presidente de la Legislatura Provincial) para definir sus posiciones con respecto a las elecciones dentro del marco de "lo acordado" en la Convención Nacional de Rosario del 26 de agosto de 2006 y en la Convención de Avellaneda del 23 y 24 de agosto de 2007 terminan por definir el estado de situación crítica y en clara sanción publica al acercamiento a la gestión Kirchner.

²⁷ Las autoridades del comité provincial presentan un recurso judicial para evitar la intervención partidaria

²⁸ Al término de la semana entre el 22 y el 24 de agosto se rumoreaba que se definía la intervención al distrito Santiago del Estero de la unión cívica radical. Ente estos rumores los relativiza y los ubica en el marco de los tiempos electorales. Declaraciones del ministro Daives (vicepresidente segundo del comité nacional) a nuevo diario 24 de agosto del 2007.

²⁹ En declaraciones a Nuevo diario el 28/03/07. Declara que la línea que se ubica en el MOVIMIENTO RADICAL FEDERAL no acompaña la decisión de la conducción.

³⁰ El título de la nota da cuenta que los delegados santiagueños no asistirán a la Convocatoria del Comité Nacional de la Unión Cívica Radical para tratar el tema de las candidaturas en vistas a las elecciones de octubre.

³¹ En los primeros días de junio el intendente convoca a un "plenario" en apoyo a Zamora en un club de la ciudad Capital. Al mismo asistieron radicales en mucha menor cantidad que las bases peronistas que llenaron el estadio.

El 12 de julio se resuelve la suspensión a la afiliación de Gerardo Zamora por los motivos públicamente reconocidos que “lo único que provocan es la confusión en el electorado” declarando que a reunión del 25 de junio junto a los gobernadores de la provincia de Corrientes, Río Negro, y Mendoza constituyen un claro gesto de “rebeldía e indisciplina partidaria”³²

Existe un claro posicionamiento de Zamora con respecto a esta cuestión, el mismo no reniega de su identidad partidaria pero considera que esta debe quedar supeditada a un proyecto de mayor envergadura tal como las responsabilidades en la gestión.

En este orden, podríamos decir que las características del proceso de relación de Zamora con la conducción de su partido marca un intento de acción estratégica orientada en dos planos diferenciados: posicionarse como una clara línea de oposición a la conducción partidaria, sin por ello distanciarse de sus orígenes ideológicos partidarios que puedan afectar su proyección en el tanto pueda ser autoridad del partido a nivel nacional y candidato en el plano provincial y al mismo tiempo logra preservar la alianza nación - provincia.

Elementos internos al territorio provincial

a) La dinámica coalicional dentro del Frente Cívico en instancias electorales.

Bajo la gestión de la Intervención Federal cobró relevancia las acciones del gobierno Nacional como uno de los actores con capacidad de construir alianzas en el espacio político provincial lo que se explicitó en relación a los sucesivos comicios ocurridos 2005-2006.

En el periodo de referencia, como se puede observar en el cuadro N°1, el FC fue consolidándose en términos de su desempeño electoral, posicionamiento político y expansión territorial: logró además del control del ejecutivo provincial, mayoría propia en la Cámara de Diputados –en un proceso de construcción de alianzas que expondremos mas adelante-, convencionales constituyentes para la reforma de la Constitución Provincial (17-07-05), la totalidad de las bancas de diputados nacionales (23-10-07) la intendencia de la ciudad capital, concejales y convencionales para la reforma de su carta orgánica, 23 (de un total de 27) de las de las intendencias del interior con sus respectivos concejales y comisionados municipales (06-08-06).

Cuadro 1. Composición y evolución caudal votos FC 2005-2006.

	Composición	categoría	total votos	%	Total votantes	%	Elect. hábiles
FC	Unión cívica Radical. Partido Federal. Partido Socialista Democrático Partido de la Victoria Recrear Partido Socialista del Centro. Solidaridad Santiagueña	Gobernador 27/02/05	159.088	46.77	345.360	66	522.101
		Diputados provinciales 27/02/05	152.287	45.24			
Frente de Unidad Santiago	UCR - distrito Sgo del Estero. Partido Socialista PJ Movimiento Viable	Convencionales 17/07/05	157.089	87.25	185.718	35.32	525.755

³² Resolución del comité nacional de la unión cívica radical de fecha 12 de julio del 2007. La línea interna al partido, MO. RA. FE manifiesta su repudio a la resolución y lo mismo acontece hacia adentro del espacio partidario.

eña ³³	Recrear para el Crecimiento						
FC	U.C.R Federal	Diputados nacionales 23/10/05	187.265	71.05	276.080	51.82	532.771
FC	Unión Cívica Radical Partido Federal Recrear para el Crecimiento MO.CI.SO	Intendentes 6/08/06	112.426		236223	62,01	380.959

Fuente: Elaboración propia sobre datos otorgados por la Secretaría Electoral de la provincia de Santiago del Estero y la Dirección Nacional Electoral.

En el proceso electoral 2005-2007 fue definiéndose el proceso de condensación del espacio oficialista y de debilitamiento del espacio de la oposición. Analizaremos a continuación cada una de esas instancias atendiendo en particular a la construcción de alianzas.

1) Elecciones de convencionales constituyentes

Luego de las elecciones generales se instaló en la agenda pública una de las demandas de las movilizaciones de protesta de una multiplicidad de organizaciones sociales, religiosas, campesinas y políticas ocurridas durante 2003-2004 tras el doble crimen de la Dársena.

Si bien hubo consenso entre las fuerzas políticas con representación parlamentaria sobre la necesidad de reformar la carta magna, la fecha de las elecciones se constituyó en objeto de conflicto entre FC y el PJ. El bloque del PJ proponía realizarlas en forma simultánea a las elecciones de diputados nacionales en octubre de 2005 mientras que el bloque oficialista proponía desdoblarlas y realizarlas el 17 de julio. El proceso de reforma estuvo congelado en un juego de suma cero, conflicto que sólo pudo destrabarse con la mediación del interventor del PJ (por entonces Jorge Argüello), quien comunicó las instrucciones del Ejecutivo Nacional para los bloques del PJ y Lealtad Popular (escisión del PJ) para que prestaran apoyo a la iniciativa del Poder Ejecutivo Provincial³⁴. Inmediatamente se aprobó el llamado a elecciones en la Cámara de Diputados de la Provincia, tras sucesivas reuniones entre Argüello con el gobernador, con el vicegobernador, con el presidente de la Legislatura, con el ministro de Gobierno (referente de BP) y la secretaria general de la Gobernación, con el presidente del MV, con los intendentes del justicialismo, con los bloques del justicialismo en la Legislatura, se firmó el acta de conformación una lista de unidad denominado "Frente Unidad Santiagueña" (FUS) entre las tres fuerzas con representación legislativa: el FC, el PJ y el Movimiento Viable, acta refrendada por Héctor Ruiz (Mov. Viable), el Dr. Gerardo Zamora (FC) y el Dr. Jorge Argüello.

³³ La secretaria electoral rechazó la adhesión del Partido Popular, Participación Democrático, Partido Federal por no presentar la aprobación de los órganos partidarios.

³⁴ Se expusieron dos razones: a) la necesidad de despolitizar la reforma b) necesidad de dar continuidad al camino iniciado por el ex interventor Pablo Lanusse. Argüello decía en esa oportunidad: "El gobierno nacional me encomendó apoyar este proceso que no es solamente llevado adelante por el gobernador Zamora, sino por su predecesor, el (ex) interventor federal. Pareciera que estamos avanzando, logrando lo más importante que me fue encomendado al momento de hacerme cargo de esta tarea, que fue lograr el máximo consenso posible". El Liberal, 20-05-05

En la firma del acta acuerdo participó Aníbal Fernández quien sintomáticamente destacó el interés del Poder Ejecutivo Nacional en la conformación del FUS: *"este proyecto político que sucede en Santiago del Estero es visualizado y seguido con suma atención por los distintos estamentos políticos nacionales y por el presidente de la república, Néstor Kirchner, quien ya expresara, en la visita del 25 de Mayo, a los santiagueños, la importancia que tienen para él este proceso político, del que son protagonistas las fuerzas políticas y sociales santiagueñas"*³⁵. Este respaldo de Kirchner al FUS se manifestó con el apoyo del jefe de Gabinete de la Nación, Alberto Fernández, y del titular de la Cámara de Diputados de la Nación, Eduardo Camaño.

El FUS logró 45 convencionales mientras que el frente Multisectorial y el MST-Teresa Vive obtuvieron 2 convencionales cada uno y el Partido Obrero 1 un representante. El bloque del FUS se dividió en tres bloques: el FC logró la simple mayoría con el estratégico número de 26 miembros, el PJ con 16, el Movimiento Viable con 3. (Ver anexo 2)

La fragmentación del FUS en la Convención Constituyente dio cuenta de la proporción en que se distribuyeron las candidaturas y la ausencia de instancias de elección de candidatos dan cuenta de que fueron resultado de un consenso de cúpula en donde tuvo fuerte injerencia el Ejecutivo Nacional.

Por otra parte, la alianza fue estrictamente electoral puesto que cada una de las fuerzas que integraron el FUS se desempeñaron de modo independiente en la Convención Constituyente aunque apoyando al oficialismo del FC.

2) Elecciones diputados nacionales 23 de octubre 2005.

Luego de las elecciones de julio y de la profundización de la crisis en el PJ local, el 3 de agosto de 2005, se constituyó formalmente el espacio de BP con el ministro de gobierno Neder como referente y se oficializó su integración al espacio del FC, incorporando 16 (de 27) intendencias peronistas con sus respectivos concejales, 33 (de un total de 44) comisionados municipales, 4 diputados escindidos del PJ y dirigentes de base.

El acercamiento del polo peronista al FC tiene estrecha vinculación con Kirchner: *"éste es un espacio que tiene directa vinculación y representación con el presidente Kirchner, que no fue casual porque hemos coincidido primero entre los santiagueños, que lo importante era la provincia y después, más allá de las identidades políticas estamos coincidiendo en lo institucional, porque lo importante somos todos los argentinos"*³⁶.

Zamora reconoció que la presencia de BP en el FC expresa una alianza estratégica con sectores que responden al kirchnerismo *"no se está hablando de unir partidos, sino de apoyar una propuesta electoral kirchnerista: no se trata de acordar que haya candidatos radicales y peronistas. Los candidatos del Frente Cívico, de llegar a la banca de la Nación, todos van a trabajar para que al país le vaya bien, van a apoyar al Presidente en las cosas que sean importantes para el país y por ende van a ayudar a Santiago del Estero. Esta posibilidad de trabajar sobre el acta de reparación histórica creo que es un motivo mucho más importante*

³⁵ (El Liberal 14-06-05).

³⁶ El Liberal, 04-08-05.

*que pueda existir en esta relación Nación-Provincia, que es una etapa nueva donde en Santiago del Estero nunca más tiene que haber una exclusión de las políticas nacionales y regionales*³⁷

Por la contundencia del espacio peronista frente a un radicalismo en proceso de fortalecimiento (en ese momento tenía solo 5 intendencias), nos preguntamos ¿cómo se conformó la lista de diputados nacionales del FC teniendo en cuenta la fortaleza en términos electorales de BP?, ¿tenía BP poder de veto sobre el radicalismo? ¿Existió alguna instancia de negociación entre UCR y BP para definir las candidaturas?.

De acuerdo a los entrevistados (del radicalismo y del peronismo), en la definición de las candidaturas no hubo conflicto entre UCR y BP porque “matemáticamente” estaban distribuidas: dos para el primero y uno para el segundo. ¿BP podían aspirar a una cuota mayor de poder? Neder, en declaraciones públicas expresó “*si logramos imponer a los 3 candidatos a diputados nacionales, sin dudarlo todos los peronistas vamos a pedir que nos devuelvan el PJ*”, lo que pone de manifiesto la posible proyección de BP a largo plazo.

La lista de tres candidatos a diputados nacionales quedó conformada por dos radicales y una candidata del Frente para la Victoria, impuesta por el kirchnerismo (Marta Velarde). La inclusión de la candidatura de Velarde en la propuesta del FC, marcó la nueva relación de la provincia con el Ejecutivo Nacional, tal como lo reconoció Velarde: “*gracias a este proyecto pluralista que lidera Zamora, la provincia pudo salir del aislamiento en el que vivió durante muchos años y pudo establecer una nueva relación institucional con la Nación, sellada con el Acta de Reparación Histórica y políticamente con mi presencia en la lista de candidatos*”. De todos modos, los tres candidatos del FC se presentaron como “*garantes e impulsores de una nueva etapa de relación Nación-provincia*”.³⁸

Finalmente el FC obtuvo las tres de diputados nacionales y plebiscito su gestión al obtener el 71% de los votos (ver anexo 3). “*Sabíamos que era difícil que los tres diputados ingresaran por un partido, éste es un hecho histórico, en la provincia no tiene ningún tipo de precedente, por lo menos en esta etapa de la democracia santiagueña (...) Significa que el pueblo quiere esta forma de hacer política, quiere vernos juntos al gobierno provincial y nacional, quiere ver juntos al gobernador, a los intendentes y a los comisionados, a las organizaciones no gubernamentales construyendo una provincia diferente. Y nos quiere ver buscando las soluciones en vez de las cosas que nos dividan*”³⁹.

Los guarismos de las últimas elecciones en la provincia muestran la estrepitosa caída en el caudal de votos que viene sufriendo el PJ, sobre todo en la etapa que le corresponde a la conducción de Cantos. Como se sabe, intendentes y comisionados municipales prefirieron emigrar del PJ por el desacuerdo con sus dirigentes.

Por último, y de acuerdo a los entrevistados, la permanencia de BP en el FC se encuentra estrechamente vinculada a las instrucciones del kirchnerismo por un lado, a la falta

³⁷ El liberal, 08-10-05.

³⁸ El Liberal, 5 octubre 2005

³⁹ El Liberal, 24 de octubre de 2005

de una alternativa peronista por fuera del oficialismo y a la profunda crisis del PJ local que no logra rearticularse en el partido.

3) Elecciones municipales

Las elecciones municipales se constituyeron en la oportunidad para reacomodar las posiciones de la UCR y BP dentro del FC. De acuerdo a una alta fuente de BP, en aquellos territorios en donde no se consensuó el candidato a intendente y concejales de unidad, BP y UCR se presentaron como Partido Federal y Frente Convocatoria Social respectivamente. De ahí surgió una nueva distribución territorial entre UCR y BP (ver anexo 4).

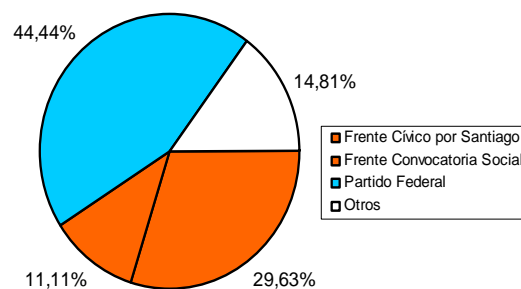
Esta instancia electoral permitió la revalidación y consolidación de la construcción territorial de BP. Las intendencias peronistas que participaron como Partido Federal revalidaron sus mandatos en 12 departamentos, en detrimento del PJ que perdió en todos los municipios. BP concentra su poderío en los municipios y comisionados de segunda y tercera categoría, que dependen de la cartera ministerial de Neder.

En tanto que el radicalismo, que tenía su electorado definido en Capital y La Banda y en los municipios de primera categoría, amplió su espectro al conseguir 11 intendencias. Pasó de tener cinco intendencias a once, y en dos municipios (Ojo de Agua y Frías) territorios tradicionales del peronismo, estuvo cerca de ganar. Significó el resurgimiento de la UCR local en el contexto de una profunda crisis del partido a nivel nacional.

En las 4 intendencias restantes que completan 27 intendencias, se impusieron fuerzas de corte vecinalista –salvo La Banda territorio del MV- que adhirieron al FC.

Cuadro Nº 2. Distribución de Intendencias en relación a Extracción Partidaria

Partido	Municipios	% Parcial	% Total
Frente Cívico	8	29,63%	40,74%
Fte Convocat Social	3	11,11%	
Partido Federal	12	44,44%	44,44%
Otros	4	14,81%	14,81%
Total:	27		



Fuente: Elaboración Propia, sobre los datos del Tribunal Electoral de la Provincia de Santiago del Estero

b) La relación con la oposición

Estos elementos hasta ahora caracterizados someramente, sin atender a los fundamentos del proceso sino en afán de delinear los rasgos mas sobresalientes, constituyen una escena con características que expulsa la diferenciación competitiva y el conflicto convirtiendo el campo político local en un entramado poco dado a heterogeneizarse. Resulta difícil identificar a sujetos colectivos con posibilidades contundentes de esgrimir un espacio de veto y cuestionamiento a la política local, incluso los actores de la protesta social del 2004 quedaron diluidos en la creciente corriente del consenso. Para graficar este punto,

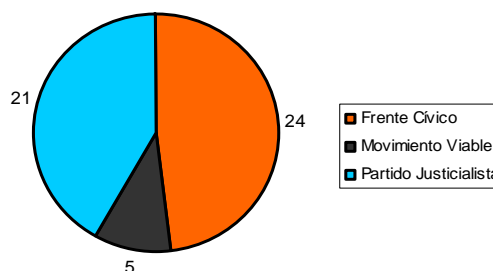
analizaremos la relación centrípeta del FC con los partidos de oposición: la dinámica coalicional en la Cámara de diputados.

La relación centrípeta del FC se refleja en sus alianzas con los bloques opositores en la Cámara de Diputados de la Provincia.

Luego de las elecciones generales del 27 de febrero de 2005 en la Legislatura se constituyeron tres bloques.

Cuadro Nº 3. Composición por bloque, Legislatura Santiagueña al 27/02/2005

Bloque	bancas
Frente Cívico	24
Movimiento Viable	5
Partido Justicialista	21
	50

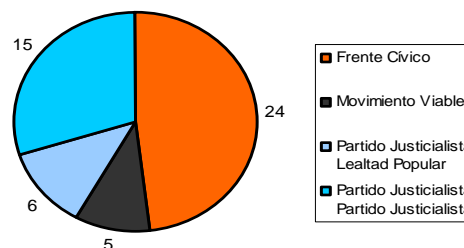


Fuente: Elaboración propia sobre los datos del Ministerio del Interior

Como se observa, el FC no obtuvo mayoría propia pero con la alianza con el MV y Lealtad Popular (un grupo de 6 diputados escindidos del PJ que responden al Cantismo⁴⁰), logró quórum propio y los dos tercios necesarios para sancionar proyectos de ley: el FC cuenta con 35 votos a su favor⁴¹. En tanto que el bloque del PJ quedó reducido a quince bancas alineadas a la dirigencia nacional del PJ y al kirchnerismo⁴²

Cuadro Nº 4. Composición por bloque, Legislatura Santiagueña al 03/2005

Bloque	bancas	
Frente Cívico	24	
Movimiento Viable	5	
Partido justicialista	Lealtad popular	6
	Partido Justicialista	15
	50	



Fuente: elaboración propia sobre los datos del Ministerio del Interior y de la Legislatura

⁴⁰ Sobre la ruptura del bloque del PJ Humberto Salim: "Hay otros intereses que son ajenos al PJ los que propiciaron la fractura del bloque de diputados justicialista. Todo ocurre -afirmó- para hacer jurar a libro cerrado la propuesta de los jueces, que seguramente ingresará en la Legislatura próximamente, para tener los dos tercios y conformar así el Superior Tribunal de Justicia, lo que habla muy mal de este nuevo gobierno(...) el radicalismo se entrometió en cuestiones institucionales del PJ. Ahora estamos hablando de una Legislatura y de un Poder Judicial dependientes" (...) "hay cosas que hizo el ex ministro de Economía de la intervención, José Luis D'Ipólito, antes de irse de la provincia". "D'Ipólito es afiliado radical, un hombre que reconoció que estaba trabajando para Zamora, y que firmó hace pocas horas decretos, dándole al poder económico ciertas prebendas". "Podría haber esperado que asumiera el nuevo gobierno y que tomara la responsabilidad de regir los destinos de la provincia, en todos los órdenes, y no como se dice en la calle, que lo hizo para que no sufriera desgaste el nuevo gobierno". Salim en el El Liberal, 24-03-05

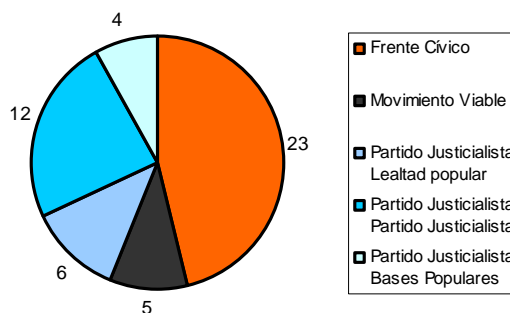
⁴¹ "Esto es un bochorno para la provincia, si éste es el comienzo de la democracia de Zamora se erraron los pasos. No se puede con negociaciones espurias y a espaldas del pueblo, directamente violar a un partido político con historia como lo es el Partido Justicialista, comprándole vilmente cinco diputados para que pierda la autoridad de la Cámara. Esto es una cosa de chico o es una manifestación del poder, del poder que viene por Santiago del Estero". Y hoy (por ayer) el pueblo de Santiago del Estero ha podido constatar, que acá la traición se pergeñó y se plasmó en la Cámara. El zamorismo quiere los dos tercios, como sea, ganando las elecciones o comprando diputados. Ya quiere jueces, ahora quiere diputados, hay un poder por detrás que todo el mundo conoce, pero que de una vez por todas vamos a desenmascararlo. El peronismo seguirá luchando, aunque pierda soldados". Diputado del PJ Yorbandi. El Liberal, 24-03-07

⁴² "Se van a bajar instrucciones al bloque justicialista, delineadas desde el partido en el ámbito nacional y que seguramente los compañeros, en el marco de la conducta de la disciplina partidaria, van a acatar y lo van a llevar adelante". Masachs en una entrevista con EL LIBERAL.

En agosto de 2005, luego de las elecciones a convencionales constituyentes, se desprendió del Bloque del PJ, el Bloque Bases Populares (expresión dentro de la Legislatura de Bases Peronistas) para apoyar al bloque oficialista, sumándose al apoyo del MV y del bloque Lealtad Popular, obteniendo 39 votos a favor.

Cuadro Nº 5. Composición por bloque, Legislatura Santiagueña al 08/2005

Bloque		bancas
Frente Cívico		23
Movimiento Viable		5
Partido Justicialista	Lealtad popular	6
	Partido Justicialista	12
	Bases Populares	4
		50



Fuente: Elaboración propia sobre los datos del Ministerio del Interior y de la Legislatura.

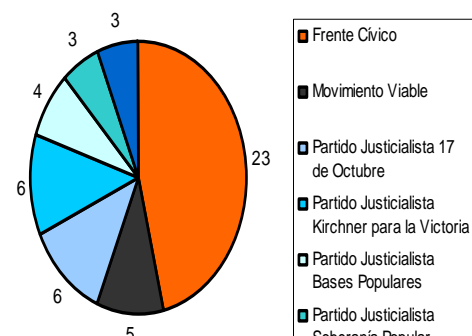
La derrota del peronismo en las elecciones de diputados nacionales en octubre de 2005, el cuestionamiento a la conducción provincial del partido y el posicionamiento con referentes nacionales determinaron una nueva fractura en el bloque del PJ que se materializó en febrero de 2006.

Por un lado, el bloque Lealtad Popular en la búsqueda de alejarse de la conducción política del por entonces presidente del partido Justicialista José María Cantos –a quien se responsabiliza por la derrota en las elecciones legislativas de octubre- y acercarse al kirchnerismo pasó a llamarse bloque “17 de octubre y continuó alineado al FC.

Por otra parte, el bloque PJ a se dividió en 3 bloques: PJ - Soberanía Popular y Kirchner para la Victoria. Las diferencias de criterios en la elección de la jefatura de la bancada se presentaron dado que debía venir de la mano de una conexión o “padrinazgo” nacional⁴³, teniendo en cuenta que los comicios presidenciales serán en 2007 y por lo tanto debían perfilarse en la búsqueda de un posicionamiento estratégico. La búsqueda de una “brújula” o una orientación desde el ámbito de la política nacional se explica porque la gran mayoría de los legisladores del PJ no tienen vinculación con las autoridades del partido en la provincia.

Cuadro Nº 6. Composición por bloque, Legislatura Santiagueña al 02/2006

Bloque		bancas
Frente Cívico		23
Movimiento Viable		5
Partido Justicialista	17 de octubre	6
	Kirchner para la victoria	6
	Bases Populares	4
	Soberanía Popular	3
	Partido Justicialista	3



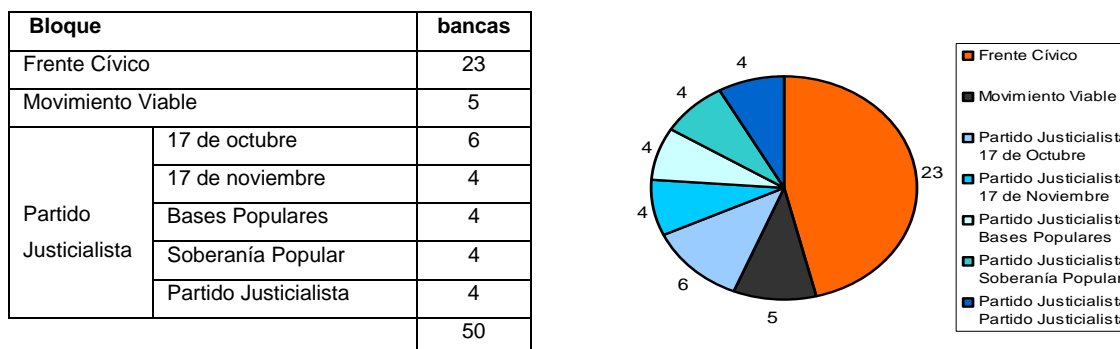
⁴³ “En este contexto, hay una corriente que quiere sumarse a quienes impulsan la reelección del presidente, Néstor Kirchner. Otro grupo, aspira a lograr un acercamiento con la línea que impulsa la candidatura del gobernador de Neuquén, Jorge Sobisch. Mientras, que un sector minoritario opina que no se debe descartar el proyecto político que pudiera poner en marcha el actual diputado nacional, Mauricio Macri”. El Liberal, 15-02-06

Fuente: elaboración propia sobre los datos del Ministerio del Interior y de la Legislatura.

Los bloques “Kirchner para la Victoria” y “Soberanía popular” surgen como bloques disidentes de la conducción del PJ provincial pero en el caso del primero tiene como referente a Kirchner con el respaldo de la diputada nacional por el FC Marta Velarde; mientras que el segundo surge como un bloque independiente, sin referentes políticos por fuera de la Legislatura que puedan influir en las decisiones.

Esos corrimientos se perfilan únicamente en los sectores que conforman la oposición, ya que el oficialismo y el MV mantienen inalterable su composición.

Cuadro Nº 7. Composición por bloque, Legislatura Santiagueña al 08/2007



Fuente: elaboración propia sobre los datos del Ministerio del Interior y de la Legislatura.

El proceso de mutación de alianzas en la Legislatura da cuenta de la fragilidad del espacio político al momento de constituirse el calendario electoral donde cobra relevancia la dispersión del PJ. En ese sentido, la constitución del Peronismo anti-K del Potrero de Funes provocó un nuevo realineamiento de los bloques en la Legislatura: el bloque Kirchner para la Victoria pasó a llamarse “17 de noviembre” y se alineó al peronismo anti-k. En tanto que los cuatro diputados que conforman el bloque del PJ se encuentra fragmentado por los reposicionamientos con las candidaturas de Lavagna y Cristina Fernández por el otro.

La dispersión del PJ sin embargo fortalece al FC el que con su alianza con BP tiene mayoría simple para sesionar. En tanto que su alianza con “17 de octubre” y “Soberanía Popular” le otorgan mayoría para legislar. En tanto que el MV y el bloque “17 de noviembre” (peronismo anti-k) muestran un comportamiento fluctuante entre apoyo al oficialismo y oposición, de acuerdo a la agenda legislativa.

III. CARACTERÍSTICAS DEL ESCENARIO ELECTORAL DE OCTUBRE DE 2007

El escenario de octubre se sitúa entre la certidumbre electoral y la incertidumbre política.

La certidumbre electoral se instala en el corto plazo y se fundamenta en que, tanto el sobredimensionado espacio oficialista del FC, como desde las fuerzas políticas ubicadas en el espacio opositor (Compromiso K; Participación K, Frente para la Victoria, Movimiento Viable), acompañan la candidatura de Cristina Fernández. En segundo lugar, la breve historia electoral del FC y la contundencia de los aparatos políticos que lo integran, predice una contundente

victoria de sus candidatos a diputados nacionales y senadores y de la fórmula presidencial kirchnerista.

La incertidumbre política se instala en la perdurabilidad de la alianza entre UCR y el peronismo a mediano plazo (próximas elecciones generales 2009).

Como vimos en el apartado anterior, la definición de las candidaturas –por ende la distribución de los espacios de poder entre ambos actores- parecen no introducir conflictos en la dinámica coalicional del FC, al decir de un entrevistado, radicales y peronistas “*tienen bien delimitado su cuota de poder*”: mientras que el radicalismo aspira esta posicionado en la legislatura provincial y nacional y en las carteras ministeriales, el peronismo tiene bajo su orbita a los municipios y comisionados municipales -aunque el radicalismo fortaleció su presencia en 11 municipios-.

Al cierre de este informe y dada las características del proceso electoral provincial no están definidas las candidaturas⁴⁴. Las fuentes consultadas señalan que se presentará, una vez mas, lista de unidad (en mayo de 2007 se derogó la ley de internas abiertas y simultáneas, implementada por la Intervención Federal, por la que estaban obligados a realizar los partidos políticos para definir sus candidaturas y luego presentarlas en los comicios generales⁴⁵) y se estima que se seguirá un criterio de distribución de las candidaturas similar a las elecciones de diputados nacionales de octubre de 2005. Los candidatos deben ser puntales dirigenciales con capacidad de “arrastrar votos” y saldrán de la segunda línea dirigenal (los posibles candidatos son: el vice-gobernador Rached; el presidente de la legislatura y también presidente del partido radical distrito Santiago Nicolai, el ministro de Justicia y vice-presidente segundo del comité nacional del radicalismo Daives y el subsecretario de Desarrollo Social Enerio Lugones). Las candidaturas de las categorías senadores y diputados nacionales se presentan como un espacio insondable en donde solamente el rumor puede penetrar.

La lista de unidad surgirá del debate en la mesa política del FC -integrada por los ministros- que se constituye en instancias electorales, en donde BP tiene su representante a través del ministro de gobierno. Pero los entrevistados señalan que las candidaturas finalmente es una decisión de “*superestructura política*” en referencia a Zamora y Neder.

En relación a las tres candidaturas a senadores, está en negociación los dos primeros puestos que son los que seguro entran ya que el tercero corresponde a la minoría. En relación a las diputacías, las candidaturas estarían repartidas dos para la UCR y dos para BP, ya que de acuerdo a la experiencia de las elecciones de diputados nacionales del año 2005, es altamente probable que el FC obtenga las cuatro bancas. El vice-gobernador Rached señaló en un medio radial que, si bien la conformación de las candidaturas se definirán en Santiago, el FC está abierto a una posible “sugerencia” del presidente, tal como ocurrió en los comicios de octubre de 2005 cuando se incorporó a una candidata del Frente para la Victoria⁴⁶ en la fórmula

⁴⁴ El calendario electoral establece el día 28 de agosto como plazo de presentación de los frentes y alianzas que participaran en los comicios de octubre de 2007. El 2 de septiembre vence la presentación de los candidatos de los distintos frentes.

⁴⁵ Sistema de selección de candidatos había sido derogado a nivel nacional, mientras que a fines del año 2006 un juez provincial lo declaró inconstitucional.

⁴⁶ Es el caso de Marta Velarde quien en la actualidad es diputada nacional por el FC y que se presenta como candidata a senadora nacional por el Frente para la Victoria.

frentista, espacio que BP “cedió”, hecho que demostró que el espacio del FC está abierto a otros sectores del peronismo y que los candidatos deben representar la alianza Nación-Provincia.

A modo de cierre

La dinámica de relación del Frente Cívico en un año electoral dan nota de complejos entramados yuxtapuestos que remiten a diferentes procesos y escenas que aún no están claramente definidas por ende determina la imposibilidad de plantear certidumbres más allá del cortísimo plazo.

Desde el punto de vista electoral, el FC llega a octubre como un sistema de alianzas consolidado y alineado a la política nacional pero este rasgo atañe a toda la oferta electoral de Santiago del Estero.

Observamos que la injerencia de los procesos políticos nacionales en el espacio provincial puede leerse en un doble registro:

Por un lado, el Ejecutivo Nacional es el que articula la alianza entre UCR y BP. Del trabajo de campo surge que al interior del FC, ambas fuerzas se recortan como dos espacios diferenciados, no sólo en términos territoriales sino también con instancias de consulta, con prácticas y lógicas políticas propias: mientras que la UCR tiene la Honorable Convención Radical como órgano de consulta, BP tiene sus instancias de consulta en la Mesa de Conducción Política –compuesta con dirigentes con cargo electivo- y Plenarios mensuales con los intendentes y comisionados municipales peronistas. El FC como tal tiene una Mesa Política que sólo se constituye en instancias electorales, lo que da cuenta del carácter electoral de la alianza y del funcionamiento partidario autónomo.

Pero por otra parte, son los procesos políticos nacionales lo que pueden desarticular la alianza coyuntural⁴⁷ del FC: el surgimiento del polo peronismo anti-K del Potrero de Funes abre la posibilidad de rearticulación del partido justicialista provincial, el conflicto con la conducción nacional de la UCR y el propio desgaste de la popularidad del liderazgo de Kirchner.

La estrategia electoral de alianza entre Nación-Provincia fue hasta este año exitosa en virtud del millonario financiamiento enviado desde el Ejecutivo Nacional y el respaldo político a la gestión de Zamora. En contrapartida, la proyección a mediano plazo de esta estrategia se ve interpelada por la suerte de la política nacional.

Bibliografía

- Cheresky Isidoro – Blanquer Jean Michel compiladores (2004): ¿Qué cambio en la política Argentina? Elecciones, instituciones y ciudadanía en perspectiva comparada. Editorial Homo Sapiens, Rosario, Argentina.

⁴⁷ “El Frente Cívico es una herramienta histórica de Santiago, necesaria e indispensable para enfrentar las coyunturas de estos tiempos. Por suerte, esta coalición tiene como columna vertebral al radicalismo; un partido que no tuvo oportunidad de gobernar, excepto momentos esporádicos, pero cargado de idealismo y de convicciones que son hoy las esperanzas de los santiagueños”. Declaraciones del vice-gobernador Emilio Rached, El Liberal, 11-12-05

- Cheresky Isidoro compilador (2006): La política después de los partidos. Editorial Prometeo Libros. Buenos Aires. Argentina.
- Cherny Nicolas-Vommaro Gabriel (2004): "territorios, liderazgos, partidos: la política argentina a nivel subnacional". Capitulo en Cheresky Isidoro – Blanquer Jean Michel compiladores (2004): ¿Qué cambio en la política Argentina? Elecciones, instituciones y ciudadanía en perspectiva comparada. Editorial Homo Sapiens, Rosario, Argentina.
- Escolar Marcelo - Calvo Ernesto (2005): La nueva política de partidos en la argentina Crisis Política, realineamientos partidarios y reforma electoral. Editorial Prometeo Libros. Buenos Aires. Argentina
- Manin Bernard (1998) "los principios del gobierno representativo". Editorial Alianza. Madrid. España
- Pousadela Inés (2004): "Los partidos políticos han muerto. ¡Larga vida a los partidos!". Capitulo publicado en Cheresky Isidoro – Blanquer Jean Michel compiladores (2004): ¿Qué cambio en la política Argentina? Elecciones, instituciones y ciudadanía en perspectiva comparada. Editorial Homo Sapiens, Rosario, Argentina.
- Russo Juan (2003): "la alternancia imperfecta". Artículo publicado en: Revista Estudios Sociales Nº 23. UNL. Año XIII. Segundo Semestre.
- Silveti María Isabel (2006): "Alianza entre dirigentes y apatía ciudadana en Santiago del Estero" capitulo en Cheresky Isidoro compilador (2006): La política después de los partidos. Editorial Prometeo Libros. Buenos Aires. Argentina.
- Torre Juan Carlos (2003): "Los huérfanos de la política de partidos Sobre los alcances y la naturaleza de la crisis de representación partidaria". Artículo publicado en Revista Desarrollo Económico, Vol. 42, No. 168 (Jan. - Mar.), pp. 647-665

- Archivo de periódicos:
 - El Liberal
 - Nuevo Diario
 - Página 12
- Documentos del Tribunal Electoral de la Provincia; de la Dirección Electoral Nacional; Legislatura Provincial.

ANEXO 1**Elecciones gobernador y vicegobernador y diputados provinciales, 27 de febrero de 2005**

Total de Electores		522.101			
% de votantes		66.15%			
PARTIDOS / FRENTE		Gobernador		diputados	
		VOTOS	%	VOTOS	%
2	PARTIDO JUSTICIALISTA	135.494	39,83	133.977	39,80
4	PARTIDO SOCIALISTA POPULAR	1.006	0,30	1.224	0,36
5	FRENTE REFORMADOR PARA EL CAMBIO	1.161	0,34	1.458	0,43
7	ALIANZA IZQ. UNIDA - MOV. TERESA VIVE	3.707	1,09	5.136	1,53
8	PARTIDO UNION POR EL FUTURO	2.397	0,70	3.985	1,18
9	PARTIDO MEMORIA Y PARTICIPACIÓN	1.961	0,58	3.303	0,98
10	FRENTE CÍVICO POR SANTIAGO	159.088	46,77	152.287	45,24
14	PARTIDO OBRERO	1.516	0,45	1.544	0,46
15	PARTIDO MOVIMIENTO VIABLE	33.103	9,73	32.974	9,80
27	PARTIDO PROGRESO SOCIAL	712	0,21	753	0,22
TOTAL VOTOS POSITIVOS		340.145		336.641	
VOTOS NULOS		1.867		1.499	
VOTOS EN BLANCO		3.247		3.378	
VOTOS RECURRIDOS		40		35	
TOTAL DE VOTOS		345.299		341.553	

Fuente: Tribunal electoral de la provincia.

ANEXO 2**Elecciones de Convencionales Constituyentes. 17 de julio de 2005**

Total de Electores	525755	
% de votantes	35.32%	
Partidos	votos	%
Movimiento de Integración y desarrollo	2190	1, 22
Movimiento Socialista de los trabajadores	8948	4, 97
Frente de Unidad Santiaguense	157089	87,25
Partido Obrero	3812	2,12
Frente Multisectorial	8009	4,45
Votos Positivos	180048	
Votos en Blanco	4329	2,33
Votos Nulos	1341	0,72
Total de Votos	185718	

Fuente: Tribunal Electoral Provincial

ANEXO 3**Elecciones diputados nacionales, 23 de Octubre de 2005**

<i>Electores Hábiles</i>	532.771		
<i>% de Votantes</i>	51,82		
Partidos / Alianzas Electorales	Votos	%	Cargos
			3
ALIANZA FRENTE CÍVICO POR SANTIAGO	187.265	71,05	3
JUSTICIALISTA	45.392	17,22	
ALIANZA CRUZADA SANTIAGUENSE	9.224	3,50	
MOVIMIENTO POR EL SOCIALISMO Y EL TRABAJO	7.943	3,01	
ALIANZA FRENTE PARA LA VICTORIA	6.507	2,47	
ALIANZA FRENTE MULTISECTORIAL	4.223	1,60	
OBRERO	3.030	1,15	

VOTOS POSITIVOS	263.584	95,47	
VOTOS EN BLANCO	7.089	2,57	
VOTOS NULOS	5.407	1,96	
TOTAL VOTANTES	276.080		

Fuente: Dirección Nacional electoral

ANEXO 4**Elecciones Municipales. 6 Agosto de 2006**

Municipio	Partido	Votos	Porcentaje de Votos	Electores Hábiles	Total de Votantes	Porcentaje de Votantes
Añatuya	Frente Cívico por Santiago	5352	56,48%	15.867	9.476	59,72%
Banda	Movimiento Viable	21502	65,81%	57.760	32.675	56,57%
Bandera	Frente Convocatoria Social	1468	56,59%	3.382	2.594	76,71%
Beltrán	Frente Convocatoria Social	1542	48,51%	4.949	3.179	64,24%
Campo Gallo	Unidos por el Progreso	1153	35,87%	4.788	3.214	67,13%
Capital	Frente Cívico por Santiago	57435	62,40%	157.176	92.042	58,56%
Clodomira	Partido Federal	2198	49,18%	7.737	4.469	57,76%
Colonia Dora	Partido Federal	1511	54,20%	3.846	2.788	72,50%
Fernández	Partido Federal	4405	61,85%	10.071	7.122	70,72%
Forres	Frente Cívico por Santiago	1652	56,58%	3.998	2.920	73,04%
Frías	Partido Federal	6340	53,06%	17.059	11.948	70,04%
Guasayán	Partido Federal	784	65,50%	1.502	1.197	79,71%
Loreto	Frente Cívico por Santiago	3683	68,62%	7.855	5.367	68,33%
Los Juríes	Partido Juntos por el Cambio	2107	60,77%	5.125	3.467	67,65%
Los Telares	Frente para la Victoria	643	35,52%	2.422	1.810	74,73%
Monte Quemado	Partido Federal	3324	55,24%	9.491	6.017	63,40%
Nueva Esperanza	Partido Federal	1758	47,90%	5.407	3.670	67,87%
Ojo de Agua	Partido Federal	2669	54,04%	6.585	4.939	75,00%
Pampa de los Guanacos	Partido Federal	1008	56,57%	2.546	1.782	70,00%
Pinto	Frente Cívico por Santiago	1737	65,82%	3.703	2.639	71,26%
Pozo Hondo	Partido Federal	960	55,72%	2.650	1.723	65,01%
Quimilí	Frente Cívico por Santiago	3248	51,49%	8.263	6.308	76,34%
Selva	Frente Convocatoria Social	1083	52,37%	2.428	2.068	85,17%
Sumampa	Partido Federal	1136	37,02%	4.128	3.069	74,34%
Suncho Corral	Frente Cívico por Santiago	1022	32,89%	4.582	3.107	67,81%
Termas de Río Hondo	Frente Cívico por Santiago	6583	47,53%	23.771	13.849	58,26%
Tintina	Partido Federal	1528	54,89%	3.870	2.784	71,94%
				380.959	236.223	62,01%

Fuente: Elaboración propia en base a entrevistas y a datos del Tribunal electoral de la Provincia.